

十年來戲碼不斷

，題問有都質素、度制、構結：出指言引源海瞿
。意滿人令不現表期會六十八

瞿海源



立法院在過去十年的變化很大，每個會期也都有許多新的衝突與戲碼上演。立法院的重要性非常明顯，但立法院的每一項權力，包括：預算權、立法權，都存在著許多問題，以八十六會期為例，從勞基法八十四條覆議案所衍生的敷衍風波到整個抗爭態勢的延續，立法院整體的情況並不令人特別滿意，尤其法律案的審議更令人詬病。

立法院八十六會期的最後幾天審議效率提高了，惟法案的品質及程序的正當性卻又引起外界的質疑。體檢現階段立法院的現象，因為存在著包括結構性、制度及立委個人素質等缺失，而造成立法院的弊病。在結構性因素方面，立法院資深立委及備選立委的存在，是造成衝突的重要原因，而此一現象，也導致兩黨在國會席次上的懸殊差距，執政黨在立法院不止是多數，而是一個絕對優勢團體，在野黨只是個弱勢團體。這種情況在下次改選之後，如果繼續存在，立法院仍可能出現議事癱瘓的情況。此外，支持立法院運作體系的不良，也影響了議事的效能，這包括國會行政、助理制度、研究部門等資源，均不足以應付立法院與立委行使職權之所需。

在制度方面，議事制度不甚理想，而立院本身的定位與倫理遲遲未能確立，自然妨礙了立院功能的發揮，例如敷衍、說謊是否合乎議事倫理？張飛型或程咬金式的問政方式是否也不合議事倫理，甚至從未發言的立委又何嘗符合倫理。

當然立委本身個人的因素也導致議事運作的失調，有些立委實在水準太差卻又愛發言，在在影響了議事的順利進行。

接下來，我們先請兩黨的黨鞭與會的學者及立委針對八十六會期立法院的運作現況進行體檢。